

SOUS LA DIRECTION DE

THIBAUT COURCELLE, YGAL FIJALKOW
ET FRANÇOIS TAULELLE

**ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ,
SOLIDARITÉ :**
LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT
SERVICES PUBLICS ET TERRITOIRES RURAUX

« L'engagement obsessionnel dans le processus de réduction du poids des dépenses publiques fait oublier que les services publics produisent des richesses comme il fait passer

au second plan l'idée qu'une population bien éduquée et en bonne santé constitue la base du projet républicain essentiel à l'émancipation des individus. »

PRÉFACE DE

THOMAS PIKETTY

Prix : 24 €

ISBN : 9782356879943



9 782356 879943

www.editionsbdl.com

LE BORD
DE L'EAU

documents

T. COURCELLE, Y. FIJALKOW
ET F. TAULELLE (DIR.)

ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ, SOLIDARITÉ :
LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT

LE BORD
DE L'EAU

À la suite de la crise des gilets jaunes et de la COVID, la question des services publics dans les territoires de faible densité s'est imposée fortement dans l'espace public et médiatique. Les termes du débat sont connus mais les évolutions en cours sont rarement analysées de manière systémique au plus près des territoires. Les contributions rassemblées dans cet ouvrage sont celles de spécialistes reconnus qui apportent des éclairages inédits à partir d'études localisées, de données quantitatives et d'enquêtes effectuées auprès d'habitants, d'élus, d'opérateurs de services publics et d'autres acteurs. La réorganisation des services publics (dématérialisation, regroupement au sein d'espaces France Services) et ses conséquences sont finement étudiées. Après deux ouvrages consacrés au délaissement des territoires (2012) et à l'évolution des

services publics dans les territoires (2017), cette équipe de recherche pluridisciplinaire, composée de sociologues, géographes et économistes apporte un complément indispensable à la connaissance des recompositions à l'œuvre dans la France des petites villes et des villages.

SOUS LA DIRECTION DE

THIBAUT COURCELLE,
YGAL FIJALKOW ET
FRANÇOIS TAULELLE

**ÉGALITÉ, ACCESSIBILITÉ,
SOLIDARITÉ :**
LES RENONCEMENTS DE L'ÉTAT

PRÉFACE DE

THOMAS PIKETTY

LE BORD
DE L'EAU

documents

LES AUTEURS

THIBAUT COURCELLE est Maître de conférences en géographie à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du LISST-CIEU (Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires – Centre Interdisciplinaire d'Études Urbaines), UMR-CNRS 5193, Université de Toulouse. Ses activités de recherche portent sur la géopolitique de l'Europe et de ses institutions, sur la citoyenneté européenne et sur l'évolution des services publics dans les territoires de faible densité.

YGAL FIJALKOW est Professeur des Universités en sociologie à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du CERTOP (Centre de Recherche sur le Travail, l'Organisation, le Pouvoir), UMR-CNRS 5044, Université de Toulouse. Ses activités de recherche se situent à la croisée de la sociologie des organisations, de l'administration publique et de la sociologie urbaine. Il travaille sur les rapports entre usagers et services publics sous l'angle de la « fréquentation ».

FRANÇOIS TAULELLE est Professeur des Universités en géographie/aménagement et urbanisme à l'Institut National Universitaire J.-F. Champollion d'Albi, et membre du LISST-CIEU (Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires – Centre Interdisciplinaire d'Études Urbaines), UMR-CNRS 5193, Université de Toulouse. Ses recherches portent sur les questions d'aménagement du territoire et de développement territorial et plus particulièrement sur les villes petites et moyennes et les services publics dans les territoires de faible densité.

ALEKSANDRA BARCZAK, INRAE, Département EcoSocio.

LAURENCE BARTHE, Maîtresse de conférences en Géographie, UMR Laboratoire Interdisciplinaire Sciences Sociétés Territoires (LISST)-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

GWÉNAËL DORÉ, Chercheur associé, UMR INRAE, Science Action Développement-Activités Produits Territoires (SADAPT), Équipe Proximités, Université Paris-Saclay.

MÉLANIE GAMBINO, Maîtresse de conférences en Géographie, LISST-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

MOHAMED HILAL, UMR Centre d'Économie et de Sociologie appliquée à l'Agriculture et aux Espaces Ruraux (CESAER), INRAE / L'Institut agro / Université Bourgogne Franche-Comté.

AURÉLIO LABAT, UMR LISST-Dynamiques Rurales, CNRS, Université de Toulouse.

FLORENCE LAUMIÈRE, Maîtresse de conférences en Géographie et aménagement, LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

MADLYNE SAMAK, Maîtresse de conférences en Sociologie, INU J.-F. Champollion, UMR LISST-Centre d'Étude des Rationalités et des Savoirs (CERS), CNRS, Université de Toulouse.

MARIETTE SIBERTIN-BLANC, Maîtresse de conférences HDR, UMR LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

MATHIEU VIDAL, Maître de Conférences en Géographie et Aménagement, INU J.-F. Champollion, LISST-CIEU, CNRS, Université de Toulouse.

TABLE DES MATIÈRES

LES AUTEURS	5
PRÉFACE. SERVICES PUBLICS : SORTIR DU PIÈGE TERRITORIAL..... <i>Thomas Piketty</i>	7
INTRODUCTION.....	11

PREMIÈRE PARTIE. LA FAIBLE DENSITÉ ET LES SERVICES PUBLICS : UN ÉTAT DES LIEUX • 19

LA FAIBLE DENSITÉ : DE QUOI PARLE-T-ON?..... <i>Laurence Barthe et Mélanie Gambino</i>	21
La faible densité de population : un indicateur aux connotations déterministes.....	22
Quand la densité, faible ou forte, devient un critère de catégorisation des réalités territoriales.....	27
Conclusion.....	47
Bibliographie	49
PRÉSENCE DES SERVICES DANS LES TERRITOIRES : QUELLES ÉVOLUTIONS ET REPRÉSENTATIONS?..... <i>Aleksandra Barczak, Thibault Courcelle, Mohamed Hilal et Aurélio Labat</i>	51
Introduction	51
Des évolutions globalement défavorables depuis 1980.....	52
... à laquelle n'échappent pas les cinq départements.....	55
... et que les acteurs locaux perçoivent négativement	70
Conclusion.....	76
Bibliographie	76

Annexe. Tableaux des équipements et des évolutions des établissements publics de coopération intercommunale enquêtés.....	78
--	----

ORGANISATION DES SERVICES DANS LES TERRITOIRES RURAUX :	
LE RÔLE DES PETITES VILLES ET DES STRUCTURES MUTUALISÉES	93
<i>Aleksandra Barczak, Thibault Courcelle, Mohamed Hilal et Aurélio Labat</i>	
Introduction	93
Peu de centres, moins peuplés et desservant moins d’habitants sur place	94
Les trajectoires des centres depuis 1980	102
Une perception contrastée de l’intervention publique	109
Conclusion.....	114
Bibliographie	115

DEUXIÈME PARTIE. DES RECOMPOSITIONS TERRITORIALES ENTRE POLARITÉS ET NUMÉRIQUE • 117

REGROUPER ET POLARISER LES SERVICES : UNE GESTION DE LA PRÉCARITÉ?	119
<i>Florence Laumière et François Taulelle</i>	
La polarité et la centralité : retour sur deux notions	119
La mise en route de la polarité : discours et effets	123
Les effets sociaux et territoriaux de la polarité	129
Conclusion.....	131
Bibliographie	132

NUMÉRIQUE ET SERVICES (AUX) PUBLICS EN MILIEU RURAL :	
UN AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE INÉLUCTABLEMENT AMBIVALENT?	135
<i>Mathieu Vidal</i>	
Introduction	135
Le paradoxe du numérique dans les territoires : entre opportunité et fragilisation.....	136
Le numérique : problématique récurrente et prioritaire des acteurs de terrain	146
Réussir la transition numérique : un enjeu de société	154
Conclusion.....	160
Bibliographie	161

TROISIÈME PARTIE.
QUELS ENJEUX POLITIQUES? • 163

INITIATIVES ET ADAPTATION PERMANENTES EN FAVEUR DES SERVICES PUBLICS : DES MOBILISATIONS LOCALES AU RISQUE DU RENFORCEMENT DES INÉGALITÉS SOCIO-SPATIALES.....	165
<i>Laurence Barthe, Aurélio Labat et Mariette Sibertin-Blanc</i>	
Des services publics en reconfiguration : une implication qualitative pour répondre à la défaillance quantitative.....	166
Quand l'action publique locale compense les désengagements de l'État : les leviers d'une certaine autonomie locale pour continuer à vivre là	170
De la précarité de dispositifs reposant sur des individus mal considérés	175
Conclusion.....	180
Bibliographie	181
PERCEPTION DE LA DISTANCE AUX SERVICES PUBLICS, BESOINS EXPRIMÉS ET NIVEAU DE FRÉQUENTATION DÉCLARÉ DES HABITANTS DES TERRITOIRES DE FAIBLE DENSITÉ.....	183
<i>Ygal Fijalkow et Madlyne Samak</i>	
Des populations vulnérables sur des territoires délaisés par les services publics	185
Fréquentation déclarée, appréciation des distances et des besoins	186
Les solutions déployées trouvent-elles leur public? Les nouvelles formes de l'intervention publique.....	190
Conclusion.....	199
Bibliographie	200
L'ACCÈS AUX SERVICES ET COMMERCE DE PROXIMITÉ, UNE PRÉOCCUPATION POLITIQUE D'HABITANTS?.....	203
<i>Ygal Fijalkow</i>	
Les difficultés d'accès aux services, une préoccupation minoritaire	204
La mise en cause de la responsabilité des acteurs publics	208
Les déplacements d'ordre professionnel et la perception critique du pouvoir politique	210
Conclusion.....	211
Bibliographie	212

BILAN PLURISECTORIEL DES POLITIQUES PUBLIQUES ET POSITIONNEMENTS DES ACTEURS	215
<i>Guénaél Doré</i>	
Introduction	215
La préoccupation n° 1 : la désertification médicale.....	217
Des enjeux moins prégnants pour d'autres services publics.....	220
Le difficile maintien des commerces dans les centralités	224
Le rôle croissant des communes et des intercommunalités.....	226
Les Maisons de services au public, des initiatives locales désormais soutenues par l'État en accompagnement de la dématérialisation	230
Une dématérialisation subie.....	232
L'accès à Internet et au haut débit.....	233
Le rôle incontournable des conseils départementaux	234
Les schémas départementaux d'accessibilité des services au public (SDASSP), un outil potentiel de gouvernance plutôt oublié.....	235
Conclusion.....	236
Bibliographie	237
CONCLUSION. LE RETOUR DES SERVICES PUBLICS?	
TENTATIVE DE LECTURE DES CHOIX GOUVERNEMENTAUX RÉCENTS.....	239
Une périodisation historique récente.....	239
Au-delà des affichages, des souhaits et des discours, avons-nous vraiment changé de cap?.....	241
Des secteurs de services peu impactés comme la santé et les écoles	243

Composition : Le Bord de L'eau éditions

Cet ouvrage a été achevé d'imprimer en xxxx 2024
pour le compte des éditions Le Bord de L'eau
par xx xx (xx xx).

Dépôt légal : xxxx 2023 - N° d'impression :

Imprimé en France